

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1998-2002

CAMBIO PARA CONSTRUIR LA PAZ

TOMO I

**REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN**

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN

1. EL CONTEXTO DEL CAMBIO	1
I. VISIÓN DEL CAMBIO PARA EL SIGLO XXI	3
A. Los problemas	3
1. <i>El conflicto social</i>	3
2. <i>El desempeño económico</i>	5
B. La insostenibilidad del modelo actual	7
C. Un nuevo modelo para la paz	10
D. Las exportaciones y la sostenibilidad económica del crecimiento	17
E. La ciencia y la tecnología como eje de una política de desarrollo	20
F. El conflicto, la inequidad y la escasez de capital social	22
II. OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS	28
A. Objetivos para la paz	28
B. Primera estrategia. Hacia un Estado participativo	30
C. Segunda estrategia. Los compromisos fundamentales de la sociedad: reconstitución del tejido social	36
1. <i>Fortalecimiento del capital humano: oportunidades y capacidades</i>	37
2. <i>Fortalecimiento del capital social: confianza y participación</i>	40

D. Tercera estrategia.	
Desarrollo y paz: instrumentos y prioridades	43
E. Cuarta estrategia. Las exportaciones como motor del crecimiento	48
III. MACROECONOMÍA, CRECIMIENTO Y EMPLEO	56
A. Determinantes del crecimiento	57
B. Los desequilibrios macroeconómicos y la necesidad del ajuste	66
1. Escenarios macroeconómicos en 1994 y en 1998	66
2. Ajuste macroeconómico para el desarrollo	69
3. Inversión privada y pública	71
4. El ajuste macroeconómico en cifras	74
Anexo	85
Modelos de proyección utilizados para la elaboración de la estrategia macroeconómica del plan de desarrollo	85
1. Modelo de equilibrio general computable	85
2. Modelo de consistencia RMSMX	92
3. Modelo macroeconómico para la economía colombiana	95
C. Crecimiento y empleo	99
1. Diagnóstico	99
2. Políticas para aumentar la absorción de empleo	101
IV. CONTRIBUCIÓN DEL SECTOR PRIVADO EN LA FINANCIACIÓN DEL PLAN DE INFRAESTRUCTURA	108
A. Objetivos	108
B. Estrategias generales	109
C. Estrategias sectoriales	114
1. Transporte	114
2. Minas y energía	117
3. Telecomunicaciones	119
4. Agua potable y saneamiento básico	120
D. Metas financieras	121
V. DIPLOMACIA POR LA PAZ	124

A. Política internacional	124
B. Principios	125
C. Agenda por la paz	126
D. Estrategia de inserción en el contexto internacional	128
E. Integración y concertación latinoamericanas	129
1. <i>Comunidad Andina</i>	129
2. <i>Grupo de los Tres</i>	131
3. <i>Grupo de Río</i>	132
4. <i>Cumbre Iberoamericana</i>	132
5. <i>Cumbre de las Américas</i>	133
6. <i>Comunidad Latinoamericana de Naciones</i>	133
F. Estados Unidos	134
G. América Latina y el Caribe	136
H. Venezuela	136
I. Política de fronteras	137
J. Europa	138
K. Cuenca del Pacífico	139
L. Asia occidental (Oriente Medio)	140
M. África	140
N. Política exterior de derechos humanos y derecho internacional humanitario	141
Ñ. Problema mundial de la droga	142
O. Control internacional de armas	144
P. Medio ambiente	146
Q. La agenda multilateral	147
R. Fortalecimiento del multilateralismo	150
S. Modernización de la OEA y renovación del sistema interamericano	150
T. Reforma de la Organización de las Naciones Unidas	151
U. Reforma del Consejo de Seguridad	152
V. Colombia y el movimiento de países no alineados	153
X. Asistencia a connacionales en el exterior	154

Y. La cancillería del siglo XXI	154
VI. UNA CULTURA DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES Y MITIGACIÓN DE RIESGOS	156
A. Plan nacional para la prevención y atención de desastres	156
1. <i>Objetivo</i>	157
2. <i>Medidas</i>	158
3. <i>Coordinación y seguimiento</i>	161
B. Plan de mitigación de riesgos frente al problema del 2000	162
1. <i>Estrategia</i>	163
2. HACIA UN ESTADO PARTICIPATIVO	167
I. LAS REFORMAS POLÍTICAS Y DEL ESTADO	169
A. Gobernabilidad para el desarrollo: objetivo fundamental de la reforma política	169
1. <i>La calidad de la democracia y el desarrollo económico</i>	170
2. <i>Hacia una nueva política</i>	173
B. Análisis político estratégico	180
C. Reforma del Estado	181
D. Líneas de acción	183
1. <i>Reforma estructural</i>	184
2. <i>Búsqueda de eficiencia en la prestación de servicios y el cumplimiento de las funciones públicas</i>	184
3. <i>Competitividad del servicio civil</i>	185
E. Evaluación y control social: un modelo de gestión por resultados	186
1. <i>Evaluación de resultados y asignación de recursos</i>	188
2. <i>Proceso de evaluación del Plan Nacional de Desarrollo</i>	189
3. <i>Acuerdos de eficiencia</i>	191
4. <i>La evaluación de resultados como incentivo a la participación ciudadana en la gestión pública</i>	192
II. EL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN	193
A. La estrategia de profundización	194

1. <i>Objetivo</i>	194
B. Líneas de política	195
1. <i>Ordenamiento territorial</i>	195
2. <i>Fortalecimiento fiscal territorial</i>	197
3. <i>Fortalecimiento a la gestión territorial</i>	207
4. <i>Seguimiento y evaluación al proceso de descentralización</i>	215
5. <i>Participación de la sociedad civil en la gestión pública</i>	217
3. LOS COMPROMISOS FUNDAMENTALES DE LA SOCIEDAD: RECONSTITUCIÓN DEL TEJIDO SOCIAL	223
INTRODUCCIÓN	225
I. UN PLAN EDUCATIVO PARA LA PAZ	231
A. La educación proyectada hacia el siglo XXI	231
1. <i>Antecedentes</i>	231
2. <i>La educación: raíz del árbol de la paz</i>	232
B. Diagnóstico	233
1. <i>La estructura y situación del sistema educativo</i>	233
2. <i>Tendencias y problemática del sector educativo</i>	250
C. Políticas y horizonte del Plan	265
1. <i>Políticas</i>	265
2. <i>El horizonte del Plan</i>	273
D. Estrategias y programas motores	275
1. <i>Estrategias del Plan educativo</i>	275
2. <i>Programas motores</i>	291
II. CULTURA	308
A. Diagnóstico	309
1. <i>Logros</i>	309
2. <i>Debilidades</i>	310
B. Propuestas de política	311
1. <i>La organización del sector</i>	311
2. <i>Patrimonio cultural de la nación</i>	312
3. <i>Formación artística y cultural</i>	313

4. <i>Fomento a la creación y a la investigación artística y cultural</i>	314
5. <i>Cultura y medios de comunicación</i>	315
6. <i>Industrias culturales</i>	316
7. <i>Apoyo financiero</i>	317
III. SALUD	318
A. Diagnóstico	319
B. Plan de acción y propuestas de política	322
1. <i>Acceso a los servicios de salud con equidad</i>	322
2. <i>Las entidades aseguradoras y prestadoras de servicios de salud</i>	328
3. <i>Estabilidad financiera y eficiencia en las ESE</i>	330
4. <i>Descentralización</i>	330
5. <i>La salud pública y las acciones de prevención y promoción</i>	331
6. <i>Calidad</i>	333
7. <i>Recursos humanos</i>	333
8. <i>Sistemas de información</i>	334
9. <i>Sistema de vigilancia y control</i>	334
10. <i>Investigación de ciencia y tecnología en salud</i>	335
IV. PENSIONES	337
A. Diagnóstico	337
B. Propuestas de política	340
V. FAMILIA Y NIÑEZ	343
A. Diagnóstico	344
1. <i>La familia: aspectos sociodemográficos</i>	344
2. <i>Situaciones particulares al interior de la familia</i>	347
3. <i>Institucional</i>	353
B. Políticas y estrategias	354
1. <i>De familia</i>	355
2. <i>Protección</i>	363
3. <i>Institucionales</i>	365

4. DESARROLLO Y PAZ: INSTRUMENTOS Y PRIORIDADES PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ	369
INTRODUCCIÓN	371
I. ESTRATEGIAS DIRIGIDAS A ZONAS AFECTADAS POR EL CONFLICTO	376
A. Plan Colombia	378
1. <i>Campos de acción</i>	381
B. Política para la promoción de la convivencia y la disminución de la violencia en las zonas urbanas	398
C. Instrumentos financieros	400
II. SECTOR AGROPECUARIO	403
A. Diagnóstico: estancamiento relativo y recomposición	405
1. <i>Composición regional</i>	411
2. <i>Empleo</i>	411
3. <i>Comercio exterior</i>	413
4. <i>Instituciones: recursos gastados de manera ineficiente</i>	414
5. <i>Sostenibilidad productiva</i>	415
B. Políticas	416
1. <i>Políticas para las cadenas productivas</i>	417
2. <i>Políticas para el desarrollo rural</i>	427
3. <i>Políticas de cambio institucional</i>	435
III. MEDIO AMBIENTE	437
A. Contexto	437
1. <i>El agua: articulador de la política</i>	438
2. <i>Educación y concientización ambiental</i>	442
3. <i>Medio ambiente e inserción de Colombia en el campo internacional</i>	443
B. Objetivos	444
C. Programas nacionales	446
1. <i>Agua</i>	446
2. <i>Biodiversidad</i>	448
3. <i>Bosques</i>	449

4. <i>Sostenibilidad de los procesos productivos endógenos</i>	450
5. <i>Calidad de vida urbana</i>	451
6. <i>Producción más limpia</i>	452
7. <i>Mercados verdes</i>	453
D. <i>Estrategia: apropiación social de la información para la participación</i>	454
1. <i>Instrumentos prioritarios</i>	454
2. <i>Otros instrumentos</i>	455
3. <i>Seguimiento</i>	459
E. <i>Consideraciones ambientales regionales</i>	460
1. <i>Región Caribe, continental e insular</i>	460
2. <i>Región Andina</i>	461
3. <i>Región del Pacífico</i>	462
4. <i>Región de la Orinoquia</i>	463
5. <i>Región de la Amazonia</i>	463
IV. DERECHOS HUMANOS Y DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO	465
A. <i>Estrategias</i>	467
V. JUSTICIA	469
A. <i>Servicio de justicia</i>	469
1. <i>Justicia formal</i>	471
2. <i>Justicia no formal</i>	475
B. <i>Sistema penitenciario y carcelario</i>	478
VI. ESTRATEGIA CONTRA LA CORRUPCIÓN: PRIORIDAD EN LA CONSOLIDACIÓN DE UN AMBIENTE PACÍFICO	481
A. <i>Corrupción en el sector público</i>	482
1. <i>Elementos políticos que favorecen la corrupción</i>	483
2. <i>Corrupción y narcotráfico, guerrilla e impunidad</i>	484
3. <i>Otros factores que favorecen la corrupción</i>	485
B. <i>Estrategias</i>	486

VII. DEFENSA Y SEGURIDAD	493
A. Lineamientos básicos	494
1. Sector defensa	495
2. Seguridad pública	497
B. Sector descentralizado	499
VIII. GRUPOS ÉTNICOS	501
A. La población afrocolombiana	501
1. Situación actual	502
2. Estrategias	506
B. Pueblos indígenas	511
C. Pueblos ROM	515
IX. INFRAESTRUCTURA PARA LA PAZ	517
A. Transporte	517
1. Vías para la paz	517
2. Descentralización	521
B. Minería y energía	524
1. Electricidad	525
2. Minería	526
3. Hidrocarburos	528
C. Telecomunicaciones	528
1. Contribución de las telecomunicaciones a la paz	528
2. Descentralización	529
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	531